

Ruda Maleniecka, 26.03.2019 r.

ŚR.6220.1.2019

POSTANOWIENIE

Na podstawie art. 44 ust. 1 i 4 ustawy z dnia 3 października 2008 r. o udostępnianiu informacji o środowisku i jego ochronie, udziale społeczeństwa w ochronie środowiska oraz o ocenach oddziaływania na środowisko (t. j. Dz. U. z 2018 r., poz. 2081 z późn. zm.), po rozpatrzeniu wniosku znak: z dnia 16.03.2019 r. (data wpływu 21.03.2019 r.) złożonego przez Mazowiecko-Świętokrzyskie Towarzystwo Ornitologiczne z siedzibą: ul. Radomska 7, 26-670 Pionki o dopuszczenie do udziału na prawach strony w postępowaniu administracyjnym w sprawie wydania decyzji o środowiskowych uwarunkowaniach dla przedsięwzięcia polegającego na „Budowie czterech stawów wodnych w miejscowości Wyszyna Fałkowska gm. Ruda Maleniecka powiat konecki woj. świętokrzyskie” na działce oznaczonej w ewidencji gruntów nr 3/3 obręb Wyszyna Fałkowska,

postanawiam

odmówić dopuszczenia Mazowiecko-Świętokrzyskiego Towarzystwa Ornitologicznego z siedzibą: ul. Radomska 7, 26-670 Pionki do udziału na prawach strony w postępowaniu administracyjnym w sprawie wydania decyzji o środowiskowych uwarunkowaniach dla przedsięwzięcia polegającego na „Budowie czterech stawów wodnych w miejscowości Wyszyna Fałkowska gm. Ruda Maleniecka powiat konecki woj. świętokrzyskie” na działce oznaczonej w ewidencji gruntów nr 3/3 obręb Wyszyna Fałkowska.

Uzasadnienie

W dniu 21.03.2019 r. do Wójta Gminy Ruda Maleniecka wpłynął wniosek z dnia 16.03.2019 r. Mazowiecko-Świętokrzyskiego Towarzystwa Ornitologicznego z siedzibą: ul. Radomska 7, 26-670 Pionki o dopuszczenie do udziału na prawach strony w toczącym się postępowaniu administracyjnym, zmierzającym do wydania decyzji o środowiskowych uwarunkowaniach dla przedsięwzięcia polegającego na „Budowie czterech stawów wodnych w miejscowości Wyszyna Fałkowska gm. Ruda Maleniecka powiat

konecki woj. świętokrzyskie” na działce oznaczonej w ewidencji gruntów nr 3/3 obręb Wyszyna Falkowska.

Wyżej wymieniona organizacja społeczna do wniosku o dopuszczenie do udziału na prawach strony w postępowaniu administracyjnym w przedmiotowej sprawie dołączyła kopię informacji z Krajowego Rejestru Sądowego odpowiadającej odpisowi aktualnemu z Rejestru Stowarzyszeń, innych Organizacji Społecznych i Zawodowych, Fundacji oraz Samodzielnych Publicznych Zakładów Opieki Zdrowotnej oraz kopię statutu Towarzystwa, z którego wynika, że celem działania towarzystwa jest ochrona fauny i flory, podejmowanie działań służących jej ochronie oraz rozbudzanie w społeczeństwie zainteresowania przyrodą.

Dopuszczenie do udziału w postępowaniu administracyjnym na prawach strony reguluje art. 31 ustawy z dnia 14 czerwca 1960 r. Kodeks postępowania administracyjnego (t.j. Dz. U. z 2016 r., poz. 23 z późn. zm.). Zgodnie z art. 31 § 1 pkt 2 kpa organizacja społeczna może w sprawie dotyczącej innej osoby występować z żądaniem dopuszczenia jej do udziału w postępowaniu jeżeli jest to uzasadnione celami statutowymi tej organizacji i gdy przemawia za tym interes społeczny. Szczegółowe regulacje dotyczące dopuszczenia do udziału w postępowaniu na prawach strony organizacji społecznych zawierają przepisy ustawy z dnia 3 października 2008 r. o udostępnianiu informacji o środowisku i jego ochronie, udziale społeczeństwa w ochronie środowiska oraz o ocenach oddziaływania na środowisko (t.j. Dz. U. z 2016 r., poz 353 z późn. zm.). Zgodnie z art. 44 ust. 1 ww. ustawy *„Organizacje ekologiczne, które powołując się na swoje cele statutowe, zgłoszą chęć uczestniczenia w określonym postępowaniu wymagającym udziału społeczeństwa, uczestniczą w nim na prawach strony, jeżeli prowadzą działalność statutową w zakresie ochrony środowiska lub ochrony przyrody, przez minimum 12 miesięcy przed dniem wszczęcia tego postępowania”*. Przepis art. 44 ust. 1 ustawy z 2008 r. o udostępnianiu informacji o środowisku i jego ochronie, udziale społeczeństwa w ochronie środowiska oraz ocenach oddziaływania na środowisko stanowi lex specialis wobec art. 31 k.p.a. Tym samym w tych kategoriach spraw, w których ustawodawca przewidział możliwość udziału społeczeństwa, może uczestniczyć tylko ta grupa organizacji społecznych, które spełniają wymogi określone w art. 44 ust. 1 ww. ustawy (wyrok WSA w Gliwicach z dnia 6 sierpnia 2018 r. w sprawie II SA/Gl 341/18).

W obecnym stanie prawnym nie powinno budzić wątpliwości określenie spraw, w jakich organizacje ekologiczne mogą zgłosić swój udział. Wskazano bowiem bardzo precyzyjnie, że są to sprawy, w których powinien zostać zagwarantowany udział społeczeństwa. Zgodnie z obowiązującymi regulacjami, aby mogło to mieć miejsce,

konkretny przepis prawa materialnego musi taki udział przewidywać. Brak tego typu rozwiązania jest jednoznaczny z uznaniem danej kategorii spraw za niewymagającą udziału społeczeństwa. Zgodnie z funkcjonującym aktualnie orzecznictwem, „brak jest podstaw do tego, aby przepis art. 44 ustawy z 2008 r. o udostępnianiu informacji o środowisku (...) wbrew jego wyraźnemu brzmieniu, wyklądać w ten sposób, że stanowi on podstawę udziału organizacji ekologicznej także w takim postępowaniu, w którym nie przeprowadzono oceny oddziaływania przedsięwzięcia na środowisko, czyli w takim postępowaniu, które zgodnie z art. 79 ust. 1 tej ustawy, nie wymaga udziału społeczeństwa” (tak Naczelny Sąd Administracyjny w wyroku z dnia 23 lutego 2017 r. w sprawie II OSK 1507/15). „Nie jest trafne stanowisko, według którego organizacja ekologiczna powinna być dopuszczona do udziału w postępowaniu na podstawie art. 44 ust. 1 ustawy z 2008 r. o udostępnianiu informacji o środowisku i jego ochronie, udziale społeczeństwa w ochronie środowiska oraz o ocenach oddziaływania na środowisko także wtedy, gdy organ administracji wydaje decyzję stwierdzającą brak potrzeby przeprowadzenia oceny oddziaływania przedsięwzięcia na środowisko. Pogląd ten jest sprzeczny z jednoznacznym brzmieniem przepisu art. 44 ust. 1, który ogranicza jego zastosowanie do postępowań wymagających udziału społeczeństwa, zaś zgodnie z art. 79 ust. 1 ustawy, postępowanie w sprawie wydania decyzji o środowiskowych uwarunkowaniach wymaga udziału społeczeństwa tylko wtedy, gdy w jego ramach przeprowadza się ocenę oddziaływania przedsięwzięcia na środowisko” (tak NSA w wyroku z dnia 27 kwietnia 2016 r. II OSK 2037/14).

Za postępowanie wymagające udziału społeczeństwa uznać zatem należy postępowanie w sprawie wydania decyzji o środowiskowych uwarunkowaniach, w ramach którego przeprowadzana jest ocena oddziaływania na środowisko (OOŚ). Organizacja ekologiczna nie może jednak skorzystać z przyznanych jej w art. 44 ustawy z dnia 3 października 2008 r. o udostępnianiu informacji o środowisku i jego ochronie, udziale społeczeństwa w ochronie środowiska oraz o ocenach oddziaływania na środowisko (t. j. Dz. U. z 2018 r., poz. 2081 z późn. zm.) uprawnień w toku postępowania o wydanie decyzji środowiskowej, bez przeprowadzenia OOŚ (a więc postępowania dla przedsięwzięcia mogącego potencjalnie znacząco oddziaływać na środowisko, dla którego nie stwierdzono obowiązku przeprowadzenia OOŚ).

W przedmiotowej sprawie pismami znak: ŚR.6220.1.2019 z dnia 23.01.2019 r., Wójt Gminy Ruda Maleniecka, zwrócił się do organów współdziałających tj. Regionalnego Dyrektora Ochrony Środowiska w Kielcach, Dyrektora Regionalnego Zarządu Gospodarki Wodnej Wód Polskich w Warszawie oraz Państwowego Powiatowego Inspektora Sanitarnego

w Końskich o wydanie opinii/uzgodnienia czy dla przedsięwzięcia polegającego na: „Budowie czterech stawów wodnych w miejscowości Wyszyna Fałkowska gm. Ruda Maleniecka powiat konecki woj. świętokrzyskie” na działce oznaczonej w ewidencji gruntów nr 3/3 obręb Wyszyna Fałkowska, istnieje obowiązek sporządzenia raportu o oddziaływaniu przedsięwzięcia na środowisko, a w przypadku takiej konieczności – o zakresie tego raportu.

W dniu 07.02.2019 r. do tut. organu wpłynęła opinia sanitarna Państwowego Powiatowego Inspektora Sanitarnego w Końskich znak: SE.V – 4470/2/19 z dnia 30.01.2019 r., stwierdzająca, że nałożenie obowiązku sporządzenia raportu oddziaływania przedsięwzięcia na środowisko dla opisanej wyżej inwestycji nie jest konieczne.

Zgodnie z art. 64 ust. 4 ustawy z dnia 3 października 2008 r. o udostępnianiu informacji o środowisku i jego ochronie, udziale społeczeństwa w ochronie środowiska oraz o ocenach oddziaływania na środowisko (t. j. Dz. U. z 2018 r., poz. 2081 z późn. zm.), opinię lub uzgodnienia, wydaje się w terminie 14 dni od dnia otrzymania wniosku o wydanie opinii/uzgodnienia. Regionalny Dyrektor Zarządu Gospodarki Wodnej w Warszawie w dniu 24.01.2019 r. otrzymał przedmiotowy wniosek, jednakże nie wyraził swojej opinii/uzgodnienia w ustawowym terminie.

W dniu 05.02.2019 r. do wiadomości tut. organu wpłynęło pismo Regionalnego Dyrektora Ochrony Środowiska w Kielcach znak: WOO-II.4220.15.2019.PW.1 z dnia 05.02.2019 r., skierowane do Inwestora, z prośbą o uzupełnienie Karty Informacyjnej Przedsięwzięcia (KIP), w zawartym w piśmie zakresie, w terminie 14 dni od daty otrzymania wezwania, bądź wskazanie możliwego terminu przedłożenia uzupełnienia.

W dniu 19.02.2019 r. Inwestor zwrócił się z prośbą o wydłużenie czasu na uzupełnienie (KIP), natomiast w dniu 08.03.2019 r. Inwestor złożył do tut. organu pismo wskazujące termin uzupełnienia KIP do końca marca 2019 r.

W związku z powyższym Wójt Gminy Ruda Maleniecka aktualnie oczekuje na opinie/uzgodnienie RDOŚ w Kielcach w zakresie obowiązku sporządzenia raportu o oddziaływaniu przedsięwzięcia na środowisko lub braku istnienia takiego obowiązku, co z kolei będzie warunkowało o wydaniu przez tut. organ postanowienia stwierdzającego obowiązek lub brak obowiązku przeprowadzenia oceny oddziaływania na środowisko. W przypadku podjęcia postanowienia o obowiązku przeprowadzenia oceny oddziaływania na środowisko przedmiotowej inwestycji, postępowanie w sprawie będzie wymagało udziału społeczeństwa, a tym samym organizacja ekologiczna spełniająca wymogi określone w art. 44 ust. 1 ustawy z dnia 3 października 2008 r. o udostępnianiu informacji o środowisku i jego

ochronie, udziale społeczeństwa w ochronie środowiska oraz o ocenach oddziaływania na środowisko (t.j. Dz. U. z 2018 r. poz. 2081 z późn. zm.), będzie mogła po uprzednim złożeniu wniosku, uczestniczyć w nim na prawach strony.

Mając powyższe na uwadze postanowiono jak w sentencji.

Pouczenie

Na niniejsze postanowienie przysługuje zażalenie do Samorządowego Kolegium Odwoławczego w Kielcach za pośrednictwem Wójta Gminy Ruda Maleniecka w terminie 7 dni od daty jego doręczenia – art. 44 ust. 4 ustawy z dnia 3 października 2008 r. o udostępnianiu informacji o środowisku i jego ochronie, udziale społeczeństwa w ochronie środowiska oraz o ocenach oddziaływania na środowisko (t.j. Dz. U. z 2018 r. poz. 2081 z późn. zm.).



Z up. WOJTA

Piotr Dzięc
Zastępca Wójta

Otrzymują:

1. Mazowiecko-Świętokrzyskie Towarzystwo Ornitologiczne z siedzibą: ul. Radomska 7, 26-670 Pionki (za zwrotnym potwierdzeniem odbioru)
2. Pozostałe strony postępowania według odrębnego wykazu (za zwrotnym potwierdzeniem odbioru)
3. a/a.

