

**IV Składu Orzekającego Regionalnej Izby Obrachunkowej w Kielcach
z dnia 14 października 2021 r.**

w sprawie opinii o możliwości spłaty kredytu przez Gminę Ruda Maleniecka

IV Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w Kielcach:

Przewodniczący: Ireneusz Piasecki

Członkowie: Ewa Midura

Wojciech Czerw

po rozpoznaniu w dniu 14 października 2021 r. wniosku Wójta Gminy Ruda Maleniecka o wydanie opinii o możliwości spłaty kredytu w kwocie 1.444.378,00 zł, działając na podstawie art. 13 pkt 1 w związku z art. 19 ust. 2 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (tekst jedn. Dz. U. z 2019 r. poz. 2137) oraz art. 91 ust. 2 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (tekst jedn. Dz. U. z 2021 r. poz. 305) uchwała, co następuje:

Opiniuje się pozytywnie możliwość spłaty przez Gminę Ruda Maleniecka kredytu długoterminowego w kwocie 1.444.378,00 zł celem sfinansowania deficytu budżetu w kwocie 262.566,00 zł oraz na spłatę wcześniej zaciągniętych zobowiązań z tytułu kredytów i pożyczek w kwocie 1.181.812,00 zł.

Uzasadnienie

W dniu 6 października 2021 r. doręczony został do Regionalnej Izby Obrachunkowej w Kielcach wniosek Wójta Gminy Ruda Maleniecka znak: Fn.3051.1.2021 dotyczący wydania opinii o możliwości spłaty przez Gminę Ruda Maleniecka kredytu długoterminowego w kwocie 1.444.378,00 zł, który przeznaczony zostanie na sfinansowanie planowanego deficytu budżetu w kwocie - 262.566,00 zł oraz na spłatę wcześniej zaciągniętych zobowiązań z tytułu kredytów i pożyczek w kwocie – 1.181.812,00 zł.

Podstawą wydania niniejszej opinii są niżej wskazane uchwały Rady Gminy Ruda Maleniecka:

1. *Uchwała Nr XXII/162/2020 Rady Gminy Ruda Maleniecka z dnia 21 grudnia 2020 r. w sprawie uchwalenia budżetu Gminy Ruda Maleniecka na 2021 rok ze zmianami, w tym w szczególności ze zmianą wynikającą z uchwały Rady Gminy Ruda Maleniecka Nr XXIV/184/2021 z dnia 27 maja 2021 r. w sprawie zmian w budżecie gminy na 2021 rok.*

W wyżej wymienionej uchwale Nr XXIV/184/2021 m.in. określone zostały:

- planowane na 2021 rok przychody z tytułu:

- kredytu długoterminowego w kwocie 1.444.378,00 zł przeznaczonego na sfinansowanie planowanego deficytu oraz na spłatę wcześniej zaciągniętych zobowiązań z tytułu kredytów i pożyczek,
- wolnych środków, jako nadwyżki środków pieniężnych na rachunku bieżącym budżetu gminy, wynikających z rozliczeń kredytów i pożyczek z lat ubiegłych w kwocie 455.784,17 zł, przeznaczonych na spłatę wcześniej zaciągniętych zobowiązań,
- przychody jednostek samorządu terytorialnego z niewykorzystanych środków pieniężnych na rachunku bieżącym budżetu, wynikających z rozliczenia dochodów i wydatków nimi

finansowanych związanych ze szczególnymi zasadami wykonywania budżetu określonymi w odrębnych ustawach w kwocie 616.368,96 zł na pokrycie planowanego deficytu,

- przychody wynikające z rozliczenia środków określonych w art. 5 ust. 1 pkt 2 u.f.p i dotacji na realizację programu, projektu lub zadania finansowanego z udziałem tych środków w kwocie 59.810,00 zł przeznaczone na sfinansowanie planowanego deficytu,

- rozchody budżetowe przeznaczone na spłatę otrzymanych kredytów krajowych w kwocie 1.181.812,00 zł,

- limity zobowiązań zaciąganych na pokrycie planowanego deficytu budżetu w kwocie 262.566,00 zł oraz na spłatę wcześniej zaciągniętych zobowiązań w kwocie 1.181.812,00 zł.

2. *Uchwała Nr XXII/163/2020 Rady Gminy Ruda Maleniecka z dnia 21 grudnia 2020 r. w sprawie Wieloletniej Prognozy Finansowej Gminy Ruda Maleniecka na lata 2021–2030 ze zmianami, w tym w szczególności ze zmianą wynikającą z uchwały Rady Gminy Ruda Maleniecka Nr XXIX/219/2021 z dnia 29 września 2021 r. w sprawie zmiany Wieloletniej Prognozy Finansowej Gminy Ruda Maleniecka na lata 2021–2030.*

W uchwale tej m.in. określone zostały planowane na 2021 rok przychody z kredytu w kwocie 1.444.378,00 zł, przychody z wolnych środków, jako nadwyżki środków pieniężnych na rachunku bieżącym budżetu gminy, wynikających z rozliczeń kredytów i pożyczek z lat ubiegłych w kwocie 455.784,17 zł, a także przychody z nadwyżki budżetowej z lat ubiegłych w łącznej kwocie 676.178,96 zł (w tym przychody pochodzące z niewykorzystanych środków pieniężnych na rachunku bieżącym budżetu, wynikających z rozliczenia dochodów i wydatków nimi finansowanych związanych ze szczególnymi zasadami wykonywania budżetu określonymi w odrębnych ustawach oraz wynikających z rozliczenia środków określonych w art. 5 ust. 1 pkt 2 i dotacji na realizację programu, projektu lub zadania finansowanego z udziałem tych środków). Określono również rozchody przeznaczone na spłatę otrzymanych kredytów i pożyczek w kwocie 1.181.812,00 zł. Powyższe wartości odpowiadają kwotom przychodów i rozchodów zaplanowanych w w/w uchwale Gminy Ruda Maleniecka Nr XXIV/184/2021.

Uchwała Nr XXIX/219/2021 potwierdza, że w planowanym okresie spłaty długu Gminy Ruda Maleniecka to jest w latach 2021 – 2030 wskaźniki zadłużenia (uwzględniające również spłatę przedmiotowego kredytu) spełniają wymogi określone w art. 243 ust. 1 ustawy o finansach publicznych.

Uchwała Nr XXIX/219/2021 potwierdza, że Gmina Ruda Maleniecka nie posiada zobowiązań wymagalnych oraz zobowiązań zaliczanych do tytułów dłużnych, o których mowa w art. 72 ust. 1 pkt 2 ustawy o finansach publicznych ani nie posiada zobowiązań finansowych z tytułu udzielonych poręczeń.

3. *Uchwała Rady Gminy Ruda Maleniecka Nr XXIX/222/2021 z dnia 29 września 2021 r. w sprawie zaciągnięcia kredytu długoterminowego.*

Uchwała ta określa kwotę kredytu zaciąganego przez Gminę Ruda Maleniecka (1.444.378,00 zł), cel zaciągnięcia (sfinansowanie planowanego deficytu budżetu oraz spłatę wcześniej zaciągniętych zobowiązań z tytułu kredytów i pożyczek), źródło spłaty, którym będą dochody własne gminy w tym z tytułu podatków lokalnych i udziałów gminy w podatku dochodowym, określonych w latach spłaty kredytu. Całkowita spłata kredytu nastąpi w roku 2030.

Na podstawie powyższych ustaleń Skład Orzekający stwierdził, że zaciągnięcie w 2021 roku kredytu długoterminowego w kwocie 1.444.378,00 zł przeznaczonego na sfinansowanie deficytu oraz na spłatę wcześniej zaciągniętych zobowiązań nie przekracza kwoty przychodów z kredytów zaplanowanych w uchwale budżetowej Gminy Ruda Maleniecka na 2021 ze zmianami ani też kwot limitów kredytów zaciąganych celem sfinansowania planowanego deficytu 2021 r. oraz na spłatę wcześniej zaciągniętych zobowiązań ustalonych w uchwale budżetowej Gminy Ruda Maleniecka na 2021 rok ze zmianami.

Skład Orzekający stwierdza, że zarówno zaciągnięcie przez Gminę Ruda Maleniecka kredytu w kwocie 1.444.378,00 zł jak i spłata tego kredytu odpowiadają wymogom prawnym związanym z zaciąganiem przez Gminę Ruda Maleniecka tego rodzaju zobowiązania celem sfinansowania planowanego deficytu budżetu oraz spłaty wcześniej zaciągniętych zobowiązań.

Wymogi prawne dotyczące zaciągania i spłaty przez j.s.t. kredytu długoterminowy określone zostały w art.89 ust. 1 pkt 2 i 3, art. 212 ust. 1 pkt 4-6, art. 229, art. 226 ust. 1 pkt 5 i pkt 6a oraz w art. 243 ust. 1 w/w ustawy o finansach publicznych a także w art. 58 ust. 1 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz. U z 2019 r. poz. 506 ze zm.).

Ponadto Skład Orzekający zastrzega, że:

- w okresie obejmującym spłatę kredytu nastąpić mogą trudne do przewidzenia w dniu wydawania niniejszej opinii zmiany sytuacji finansowej Gminy Ruda Maleniecka, które mogą mieć w latach przyszłych istotny wpływ na kształtowanie się relacji wynikającej z art. 243 ust. 1 ustawy o finansach publicznych. Podkreślenia wymaga to, że wskaźniki zadłużenia (uwzględniające również spłatę przedmiotowego kredytu w latach 2021-2030) określane w wieloletniej prognozie finansowej Gminy Ruda Maleniecka stosownie do wymogów wynikających z art. 243 ust. 1 ustawy o finansach publicznych ustalane są na podstawie prognoz finansowych dotyczących dochodów i wydatków bieżących budżetu Gminy Ruda Maleniecka,

- nie posiada umocowania do wydawania opinii o możliwości spłaty kredytu w oparciu o inne podstawy niż wynikające z wyżej wskazanych przepisów prawa. Ocena zdolności do spłaty zaciąganego kredytu wraz z odsetkami w ustalonych terminach należy wyłącznie do instytucji udzielającej kredytu Gminy Ruda Maleniecka.

Biorąc pod uwagę powyższe ustalenia postanowiono jak w sentencji.

Pouczenie

Na podstawie art. 20 ust. 1 ustawy o regionalnych izbach obrachunkowych Wójtowi Gminy Ruda Maleniecka przysługuje prawo wniesienia odwołania od niniejszej uchwały do Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Kielcach w terminie 14 dni od daty jej doręczenia.



Przewodniczący Składu Orzekającego

Członek Kolegium
Regionalnej Izby Obrachunkowej
w Kielcach

mgr Ireneusz Piasecki